

## Wie kommen Systemische Therapeuten ins System der Vertragspsychotherapie?

von Holger Barth

Mit Beschluss vom 22.11.2018 hat der Gemeinsame Bundesausschuss (GBA) den Weg für die Systemische Therapie als viertes Richtlinienverfahren zur Behandlung von Erwachsenen freigemacht.\* Die Eingliederung der Systemischen Therapie in die Psychotherapie-Richtlinie erfolgte mit Beschluss des GBA vom 22.11.2019 zum 1.4.2020. Vertragspsychotherapeuten mit entsprechender Genehmigung nach der Psychotherapie-Vereinbarung können Leistungen der Systemischen Therapie seit dem 1.07.2020 nach dem EBM abrechnen. Hiervon profitieren zunächst die in einem der schon länger etablierten Richtlinienverfahren (tiefenpsychologisch fundierte Psychotherapie, analytische Psychotherapie, Verhaltenstherapie) qualifizierten und bereits im System der GKV zugelassenen Psychotherapeuten, die zusätzlich die Genehmigung Systemische Therapie erhalten haben und entsprechende Leistungen erbringen möchten und können.

Noch **nicht zugelassene Systemische Therapeuten** können sich zunächst in einem Planungsbereich bewerben, der geöffnet wurde, wegen eines Versorgungsgrads von generell unter 110 Prozent für Psychotherapeuten oder wegen Unterschreitens der Mindestquote für eine ihrer Subgruppen (25 Prozent bei Ärztlichen Psychotherapeuten oder 50 Prozent hiervon bei Fachärzten für Psychosomatische Medizin und Psychotherapie).

### Nachbesetzung als Weg ins System

In geschlossenen Planungsbereichen verbleibt ihnen (neben der Tätigkeit in einer Jobsharing-BAG oder einem entsprechenden Anstellungsverhältnis) vor allem die Praxisnachfolge mit **Nachbesetzung** als regulärer Weg ins System. Dieser Weg ist jedoch gerade neu ausgebildeten Psychotherapeuten wegen der gesetzlichen Auswahlkriterien wie Approbationsalter und Dauer der therapeutischen Tätigkeit faktisch überwiegend verschlossen. Hinzu kommt, dass die Zulassungsgremien bei dem Kriterium der beruflichen Eignung der Überstimmung des Richtlinienverfahrens von abgebendem und nachfolgendem Therapeuten ein hohes Gewicht beimessen (vgl. BSG, Urt. vom 2.7.2014 – B 6 KA 23/13 R –, Rn 28 juris), die hier noch selten vorliegen wird. Ansonsten könnte die KV bei der Ausschreibung einer Praxis die als Auswahlkriterium zu berücksichtigende Bereitschaft der Bewerber, Leistungen der Systemischen Therapie zu erbringen, als besonderes Versorgungsbedürfnis definieren (§ 103 Abs. 4 Satz 5 Nr. 7 SGB V; vgl. BSG a.a.O.). Ein geregelter Verfahren, wie die KV hierzu veranlasst werden könnte, existiert leider nicht, weshalb gerade Bewerber darauf keinen Einfluss haben.

## **Zulassung wegen qualifikationsgebundenen Sonderbedarfs**

Da die Systemische Therapie, wie beschrieben, bislang von den Zugelassenen kaum angeboten wird, liegt als Ausweg ein Antrag auf **Zulassung** wegen eines **qualifikationsgebundenen Sonderbedarfs** nahe (vgl. BSG, Urt. v. 28.6.2017 – B 6 KA 28/16 R). Denn nach dem zitierten BSG-Urteil handelt es sich bei den Richtlinienverfahren um unterschiedliche Versorgungsbereiche, für die jeweils eigenständig eine Bedarfsprüfung vorzunehmen ist (s.a. BSG, Urt. v. 23.6.2010 - B 6 KA 22/09 R). Und die Praxen der wenigen bereits zugelassenen Systemischen Therapeuten werden in aller Regel schon mit anderen Leistungen ausgelastet sein, die sie in einem der herkömmlichen Verfahren erbringen. Entsprechende Anträge liegen etwa dem Zulassungsausschuss Berlin bereits vor, werden aber, soweit ersichtlich, vor allem mit dem Argument zurückgewiesen, dass ein entsprechender Bedarf für das neue Verfahren Systemische Therapie gar nicht vorhanden sei. Dies folge schon daraus, dass Zugelassene mit entsprechender Qualifikation keine Leistungen Systemische Therapie abrechneten. Außerdem lägen der Terminservicestelle spezifische Anfragen nach Systemischer Therapie nicht vor.

## **Fehlen gesetzlich vorgegebener Quoten**

Es bleibt zu hoffen, dass die Berufungsausschüsse und Sozialgerichte dieser sehr problematischen Argumentation nicht folgen werden. Denn es versteht sich von selbst, dass die neu eingeführte Systemische Therapie bei den Patienten noch nicht allseits bekannt sein kann, was aber noch nicht gegen einen vorhandenen Bedarf spricht. Nach hier vertretener Auffassung muss gerade angesichts dessen, dass die Systemische Therapie aktuell so gut wie nicht im System der Vertragspsychotherapie vertreten ist, von einem gewissen Mindestbedarf an diesen Leistungen ausgegangen werden. Zu beachten ist, dass die Zulassungsgremien niedergelassene Vertragspsychotherapeuten mit einer Abrechnungsgenehmigung für Systemische Therapie, die gegen eine konkurrierende Zulassung wegen Sonderbedarfs sogar (defensiven) Drittwiderspruch einlegen dürfen, im Rahmen der Bedarfsermittlungen anhören müssen. Wenn diese dann (oftmals reflexartig) angeben, selbst noch entsprechende Kapazitäten zu haben, so wäre diese Behauptung von den Zulassungsgremien äußerst kritisch zu hinterfragen durch Überprüfung der Abrechnungszahlen, und zwar notfalls auch unter Hintanstellung von Belangen des Datenschutzes der angehörten Praxisinhaber (vgl. BSG, Urteil vom 17.03.2021 - B 6 KA 2/20 R).

Leider existieren keine vom Gesetzgeber beziehungsweise vom Gemeinsamen Bundesausschuss (GBA) in der Bedarfsplanungsrichtlinie vorgegebenen Mindestquoten, die von vornherein einen angemessenen Anteil der Vertragspsychotherapeutenplätze (beispielsweise zehn Prozent der regionalen Verhältniszahl) dem neuen Verfahren der Systemischen Therapie vorbehalten. Die Öffnung eines Planungsbereichs speziell für Systemische Therapeuten durch den zuständigen Landesausschuss der Ärzte und Krankenkassen scheidet daher aus. Umso mehr erscheint es aber verfassungsrechtlich geboten, für die neue Subspezialisierung der Systemischen Therapie wenigstens den

Weg einer Sonderbedarfzulassung zu eröffnen, da Zulassungsbeschränkungen ansonsten am Maßstab der Berufsfreiheit kaum mehr zu rechtfertigen wären (vgl. BSG, Urt. v. 28.6.2017 - B 6 KA 28/16 R -, Rn 34 mit Verweis auf BVerfG, Beschluss vom 27. April 2001 - 1 BvR 1282/99).

### **Ausbildung Systemischer Therapeuten ohne berufliche Perspektive und persönliche Ermächtigung als Kompromiss?**

Im Übrigen genehmigen die Zulassungsausschüsse bedarfsunabhängige Institutsermächtigungen von einschlägigen Ausbildungseinrichtungen, damit Systemische Therapeuten ausgebildet und entsprechend auch auf eine vertragspsychotherapeutische Tätigkeit vorbereitet werden können. Auch vor diesem Hintergrund erscheint es nicht angemessen, den Absolventen der Abschlussprüfung dieser Ausbildungsinstitute den vertragspsychotherapeutischen Markt de facto weitestgehend zu verschließen.

Als von einzelnen Zulassungsausschüssen in Baden-Württemberg bereits praktizierter Kompromiss kommt schließlich noch eine dem Umfang nach beschränkte und zeitlich auf zwei Jahre befristete persönliche Ermächtigung des Zulassungsanwärters in Betracht. Diese impliziert aber einen noch unsichereren Status als die Sonderbedarfzulassung und sollte allenfalls hilfsweise beantragt werden.

\*s. *Barth, Holger* in: Psychotherapie in Politik und Praxis 2020 (Mitgliedermagazin des bvvp), Nr. 3, 18 f.